

Тезисы доклада Алексея Ванина на тему:

**«Меры поддержки и повышения конкурентоспособности российской медицинской промышленности»**

(Заседании Координационного совета по здравоохранению Сибири Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение», 30 мая 2014 г., г. Красноярск)

Как известно, ключевая цель промышленной политики, реализуемой правительством РФ, – снижение зависимости от сырьевых отраслей и диверсификация экономики России. Важным приоритетом в этом признаётся фармацевтическая и медицинская промышленность.

Исходя из этого, были утверждены соответствующие отраслевые Стратегии развития и реализуется профильная Федеральная целевая программа. В рамках ФЦП предусмотрена государственная поддержка проектов по разработке новой продукции, техническому перевооружению, модернизации производств.

Экономический эффект от этих мер как для фармацевтической и медицинской отрасли, так и для экономики страны в целом сложно переоценить. Несмотря на то, что сегодня российские производители медтехники имеют лишь 17% рынка, их совокупный вклад в экономику превышает вклад зарубежных производителей, которые имеют долю 83%.

Необходимо акцентировать внимание на том, что реализация государственной политики развития промышленности требует, помимо прямых инвестиций, целого ряда сопутствующих мер, создающих условия для интенсивного развития компаний в России.

К сожалению, уже принятых мер недостаточно для эффективного развития локальной промышленности. На состоявшемся в апреле 2014 года Всероссийском съезде работников фармацевтической и медицинской промышленности был утвержден план мероприятий, направленных на достижение конкурентоспособности производства лекарственных средств и медицинских изделий. Среди них:

**В области нормативно-технического регулирования:**

- ✓ Совершенствование системы регистрации медицинской продукции;
- ✓ Доработка закона «Об обращении лекарственных средств», доработка проекта и принятие закона «Об обращении медицинских изделий»;
- ✓ Принятие дорожной карты по переходу производства лекарственных средств на стандарты GMP.

**В области поддержки производства, регулирования рынка:**

- ✓ Снижение ставок таможенных пошлин на ввоз комплектующих, сырья, материалов для производства лекарственных средств и медицинских изделий;
- ✓ Принятие мер в сфере государственных закупок: внедрение механизма долгосрочных контрактов и механизмов ограничения прямого импорта при наличии локальных товаров;
- ✓ Мероприятия, направленные на улучшения имиджа отечественной продукции.

Эти меры, по мнению отраслевого сообщества, являются на сегодняшний день наиболее актуальными и могут существенно повлиять на развитие внутренней конкуренции и повышение качества продукции, предлагаемой для нужд российской системы здравоохранения.

Рассмотрим такой важный для отрасли вопрос, как улучшения имиджа отечественной продукции.

**Улучшение имиджа отечественной продукции.** Уже сейчас мы наблюдаем ситуацию, при которой де-факто сформировано ядро российских производителей, качество продукции и производственная культура

которых позволяют обеспечить нужды здравоохранения во многих видах лекарственных средств и медицинских изделий.

С начала 2000-х г. в стране появились десятки предприятий, выпускающих конкурентоспособную продукцию, удовлетворяющую медицинским требованиям и по соотношению цена/качество превосходящую импортируемые товары. При этом в России действуют как отечественные площадки, так и площадки зарубежных компаний. В фармацевтической отрасли процесс локализации иностранных производств начался несколько раньше, и к настоящему моменту большинство мировых лидеров уже открыли свои производства. В сфере медицинских изделий это сделали лишь отдельные компании, но многие уже сформировали инвестиционные планы.

Согласно широко распространенному мнению, российские товары является априори хуже, чем импортные. Это создаёт проблемы с продвижением продукции на рынок. При этом гораздо чаще система здравоохранения сталкивается с некачественным импортом. На этой проблеме акцентировал внимание руководитель Росздравнадзора Михаил Альбертович Мурашко. Возможностей осуществлять контроль качества и безопасности медицинской продукции, произведённой на территории РФ, у ведомства гораздо больше, чем продукции импортированной. *В ряде случаев, когда Росздравнадзор предпринимал попытку связаться с производителем за рубежом выяснялось, например, что по указанным реквизитам в принципе отсутствует не только само производство, но и даже сами помещения хоть сколько-нибудь для него пригодные.* Соответственно, у ведомства и больше возможностей привлечь к ответственности отечественного производителя в случае выявления нарушений. **Поэтому задача формирования положительного имиджа российской продукции соответствует задаче увеличения доли качественной продукции, поставляемой для нужд здравоохранения.**

**Преференции.** Остановлюсь подробно на рассмотрении преференциальных мер в отношении локальных товаров, поскольку именно эти инициативы Правительства вызывают сейчас значительный резонанс. Речь идёт о мерах по запрету/ограничению импорта отдельных видов медицинских изделий и лекарственных средств, о мерах по ограничению допуска импортных лекарственных средств к государственным закупкам при наличии предложений товаров из стран Таможенного союза. В отношении медицинских изделий уже подготовлены соответствующие проекты документов.

#### **Начну с правового и отраслевого контекста:**

Как неоднократно отмечалось, Россия при вступлении в ВТО не подписала обязательств в сфере государственных закупок. По этой причине есть возможность при помощи этой сферы спроса стимулировать процессы развития локальных производств.

Механизм использования государственных закупок состоит в том, чтобы обусловить допуск товаров к государственным торгам необходимостью размещать производство на территории РФ, соблюдать определённые условия глубины переработки, соблюдать требования к качеству продукции.

Введение подобных мер, в том числе и в виде запретов/ограничений на участие товаров в государственных торгах, предусмотрено законодательством Российской Федерации. 14-я статья 44-ФЗ предполагает введения режимов запрета импорта или ограничения импорта.

Кроме того, Минпромторг России как ответственное ведомство имеет прямые поручения Правительства проработать вопрос об установлении условий допуска иностранных лекарственных средств и медицинских изделий при наличии предложений от производителей из стран-членов Таможенного союза.

Таким образом, имеются все необходимые предпосылки для разработки и введения мер, развивающих идею ценовых преференций, которая уже реализована Минэкономразвития России.

Важно отметить, что подобные меры не являются новацией в мировой практике и в целом основаны на позитивном опыте других стран, в частности стран БРИКС, которые начали реализацию подобных государственных инициатив уже несколько лет назад.

- ✓ В современных условиях все страны, стремясь снизить остроту глобальной конкуренции и увеличить конкуренцию локальную, предпринимают усилия для того, чтобы «перетащить» добавленную стоимость в свою налоговую юрисдикцию.

Повторюсь, не вызывает никаких сомнения тот факт, что для диверсифицированной экономики России требуется стимулирование роста числа локальных производств в фармацевтической и медицинской промышленности. Соответственно, логично, что компании, инвестирующие в разработки и производство на территории РФ, должны иметь возможности для возврата инвестиций и дальнейшего развития.

#### **Другим аспектом введения преференциальных мер является учёт интересов пациентов:**

Проектом Постановления предусмотрены ограничения на приобретение импортных медицинских изделий исключительно в сфере обеспечения государственных и муниципальных нужд. В рамках процедур закона 44-ФЗ.

Не накладывается никаких ограничений на свободное обращение медицинских изделий, зарегистрированных в установленном порядке. То есть пациенты, частные учреждения, а также государственные учреждения в тех случаях, когда источником финансирования являются внебюджетные средства, сохраняют полную свободу выбора.

Регулирование вводится только на те изделия, которые производятся в России и являются аналогами импортируемых товаров, которые уже сейчас успешно конкурируют с зарубежными образцами и выпускаются в объёмах, достаточных для удовлетворения потребностей здравоохранения.

То есть не происходит никакого сокращения ассортимента медицинских изделий, доступных к приобретению. Не планируется накладывать никаких ограничений на приобретение для государственных нужд импортных медицинских изделий, не имеющих российских аналогов.

Кроме того, как уже отмечено выше, отечественные предприятия в условиях глобальной конкуренции уже заняли определённую долю рынка. То есть и без введения каких-либо преференциальных мер далеко не всегда закупается импортная продукция.

Таким образом, обсуждаемые меры распространяются только на незначительную часть рынка. Условия запрета, при которых импортная продукция будет заменена на товары происхождения из стран Таможенного союза, составят 6-8% рынка и только там, где российские товары доказали свои качество, конкурентоспособность и эффективность.

Опыт многих развитых стран подтверждает на практике возможность введения запретов без рисков для здоровья граждан. Напротив, механизм действия Постановлений предполагает соблюдение целого ряда условий по качеству товаров, требований к наличию международной системы менеджмента качества, уровню технологических процессов. Эти требования гораздо жёстче тех, которые необходимы для регистрации медицинских изделий. Данная мера не является каким-то «пропуском» в систему здравоохранения всего, что произведено в России. Напротив, указанные требования приведут к тому, что в первую очередь от участия в государственных торгах будет отстранена низкокачественная продукция. И к тому же, как я упоминал, на территории России «Росздравнадзор» имеет все инструменты контроля. При таких условиях введение ограничительных мер приведёт к росту доли высококачественной продукции в закупках, а не наоборот.

Что касается компаний – мировых лидеров, то на площадке Минпромторга неоднократно обсуждалась возможность локализации их производств. В ходе этих консультаций представители многих зарубежных компаний высказывали заинтересованность в инвестировании в производство в России. Таким образом, они смогут воспользоваться теми преимуществами, которые дает Постановление перед прямыми импортёрами.

Проекты Постановлений об ограничении прямого импорта способствуют структурному улучшению конкуренции за счёт конкуренции отечественных компаний и крупнейших иностранных компаний, локализующих свою продукцию внутри страны. Таким образом произойдёт усиление конкуренции внутри страны, причём именно конкуренции между качественной продукцией. В итоге выиграет потребитель – врач и пациент.

На площадках ТПП уже состоялась серия профессиональных обсуждений предлагаемых мер. По общему мнению представителей государственной системы здравоохранения и представителей региональных Правительств, безусловно необходимо поддержать лучшие направления в отечественной медицинской промышленности, которая сегодня способна решать задачи практического здравоохранения столь же эффективно, как и лучшие образцы импортной продукции.

Как отмечают сами медики, Постановление только на первый взгляд несет риски для здравоохранения, но если изучить механизм его реализации и перечень продукции, на который распространяется действие документ, становится очевидно, что это не так.

Например, Министр здравоохранения Республики Татарстан отметил, что множество клиник Республики уже сейчас оснащены большим количеством техники российских и белорусских производителей (Москва, Санкт-Петербург, Минск). Кроме собственно поддержки отечественного производства, по мысли Министра, одна из задач Правительства, которая решается в рамках данного Постановления, – побудить мировых производителей разместить в России свои производства, обеспечив таким образом обмен инновационными технологиями.

В заключении я хотел бы отметить, что на данном этапе развития отрасли ограничение импорта аналогов локальных товаров является наиболее эффективным инструментом поддержки отрасли и ключевой составляющей достижения целевых индикаторов государственной отраслевой Стратегии развития.

Таким образом, говоря о преференциях товарам локального производства мы говорим о механизме, обеспечивающем сбалансированный подход к регулированию в сфере обращения медицинских изделий и лекарственных средств. Данный подход реализует принцип «рынок в обмен на инвестиции в развитие технологий». Фактически, государственная прагматика заключается в превращении бюджетов здравоохранения из расходных бюджетов в бюджеты развития.

В настоящее время проходят межведомственные консультации и консультации в профессиональной среде по уточнению перечня медицинских изделий, в отношении которых будет ограничены государственные закупки импортных аналогов российских товаров для того, чтобы в него действительно вошли только товары высокого качества, обеспечивающие весь необходимый по стандартам здравоохранения функционал.

Убеждён, что поэтапная реализация государственной политики приведёт к тому, что система здравоохранения продолжит получать все те же высококачественные медицинские изделия, но при этом гораздо меньший объем бюджетных средств будет бесследно растворяться за рубежом.